

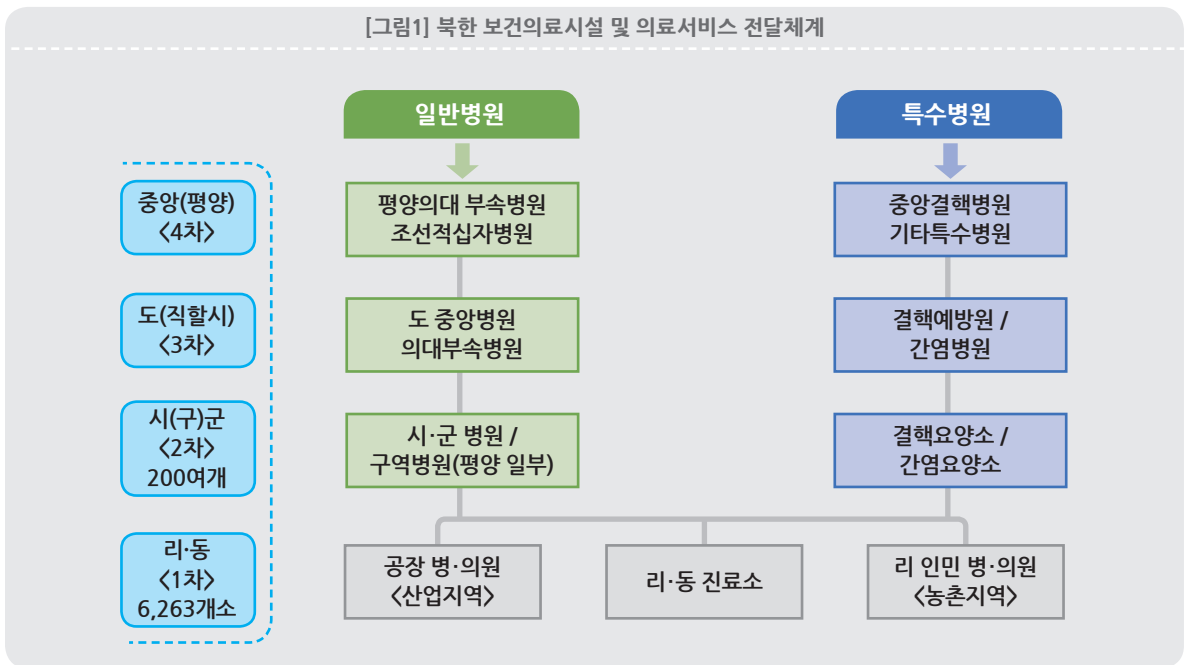
# 북한의 보건의료체계 현황

이민주 연구원  
한국바이오경제연구센터

지난 9월 평양에서 열린 제3차 남북정상회담 이후 남북 평화시대에 대한 기대감이 높아지고 있다. 남과 북은 평양공동선언 합의문에서 전염성 질병의 유입 및 확산 방지를 위한 긴급조치를 비롯한 방역 및 보건의료 분야의 협력을 강화하기로 했다. 본 브리프에서는 남북 통일시대를 대비하여 북한의 보건의료체계에 대해 살펴본다.

## 북한의 보건의료 체계

[그림1] 북한 보건의료시설 및 의료서비스 전달체계



- 북한의 의료기관은 일반병원과 특수병원(결핵, 간염, 구강, 나병 등)으로 구성
- 의료서비스 전달체계는 4단계로 구성(행정구역에 따른 1차에서 4차로의 이송 체계이며, 의뢰서 필요<sup>1)</sup>)
  - 1차(리·동) → 2차(시·구·군) → 3차(도·직할시) → 4차(평양)

1) 의료서비스 전달체계가 4단계로 구성되어 있지만, 돈이 있으면 상급기관의 이용이 가능

## ☺ 북한 보건의료서비스의 기본원칙 및 현황

- 무상치료제 : 1960년부터 전국민 무상치료제를 실시하고 있지만, 1990년대부터 사회주의 권 붕괴, 경제난으로 무상치료제는 유명무실한 상황(주민의 90% 이상이 의 료서비스 이용에 제한이 있는 상황
  - 약매대, 장마당<sup>2)</sup>에서 약품 구입, 자체 민간요법으로 해결
- 의사담당구역제(호담당제) : 구역마다 담당 의사를 배정하여 담당구역주민의 건강을 관리
  - 의사가 위생방역 허가증 발부 및 격리
  - 호담당의사가 위생선전, 마을단위 병역을 관리
- 예방의학 : 1966년 예방의학적 방침을 보건의료정책의 기본 지침으로 제시하였으나, 경제 난 이후 예방의학적인 보건시스템이 퇴색하고 부분적 예방접종 기능만 유지하 고 있음
  - 민족 면역의 날, 민족 건강어린이 날을 지정하여 예방접종 실시
- 고려의학<sup>3)</sup> 강화 : 민족의학으로서의 고려의학 강화
  - 의약품 생산이 부족하여 1차 진료의 80% 이상을 고려의학에 의존

## ☺ 최근 북한 보건의료의 변화

- 양질의 서비스 제공을 위한 병원 건립
  - 2, 3차 병원의 현대화
  - 평양시 위주로 대형병원 건설(유경종합한과병원, 옥류아동병원, 유경치과병원 등)
- 의약품, 의료용 소모품 등의 생산 확대 : 제약시설 일부 생산 가동
  - 정선제약공장의 종합생산화
  - 수출전략 상품으로 고려약을 채택, 개발
  - 건강보조 상품 생산 주력
- 보건 의료 시설의 과학화와 규격화 : GMP 시설 확충
- 보건의료서비스 공급의 자생적 발달 추진
  - 장마당의 확대 : 비공식, 사적 의료서비스 구매 확대
  - 약품판매 : 약매대 설치 허가
- 의료장비의 국산화 확대

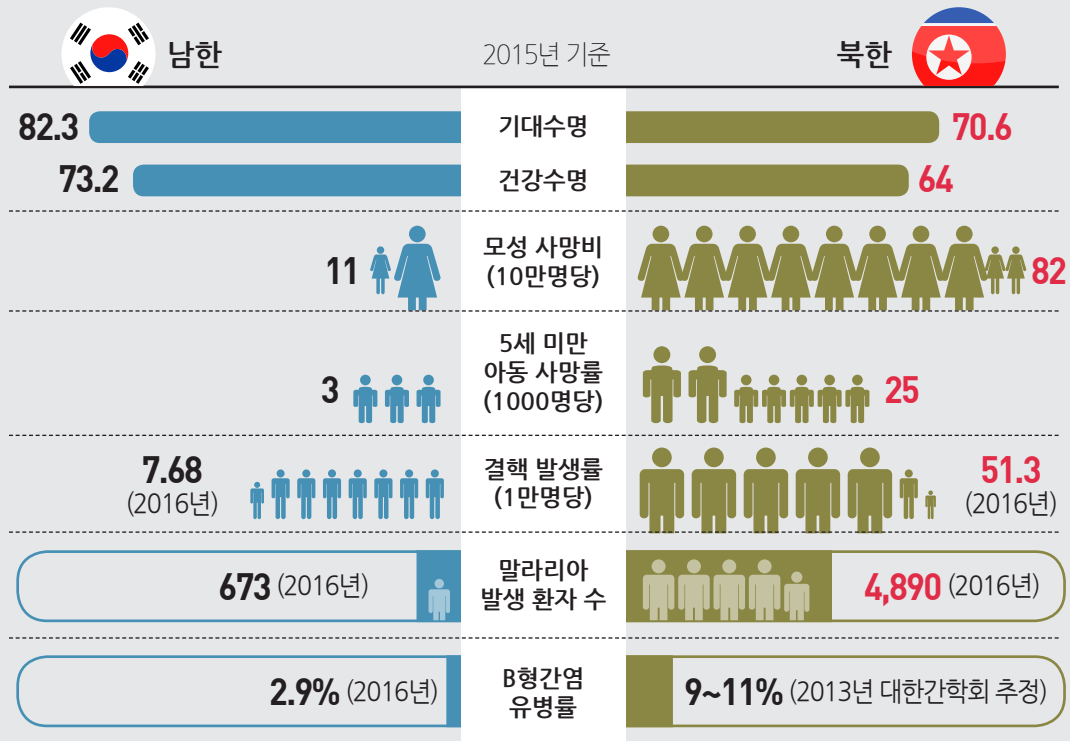
2) 북한의 일반 시장

3) 서양의학과 병행하여 발전시킨 한방 치료의학을 말하며, 북한은 한방치료를 동의학(東醫學)이라 하여 1952년 휴전 이후부터 정책적으로 적극 장려하였다. 고려의학은 1993년 '민족 주체성을 살린다.'는 취지 아래 동의학을 새롭게 고친 이름이다. (출처 : 한국민족문화대백과)

**북한 보건의료의 현실적 문제**

- 1990년대 중반 이후, 북한의 경제적 어려움으로 의료시스템이 붕괴되어 국가에서 의료 지원을 하지 못함
  - 경제적 어려움으로 잘 먹지 못해 결핵질환 등 감염성 질환 관리가 미흡하며, 전신쇠약, 빈혈, 성장부진, 면역력 결핍 등을 동반하여 주민의 건강상태가 점차 악화되고 있음
  - 건강유지 증진에 필요한 예방접종 미비로 감염성 질병에 노출되어 있음

[그림2] 남북한 주요 건강 지표 비교



출처 : 조선일보, 北아이들 설사병 고통... 사망원인 무려 19%, 2017. 11. 24  
 조선일보, 한국은 北 말라리아가, 북한은 南 신종플루가 두렵다, 2018. 10. 13

- 의료 환경이 매우 열악함
  - 병원 필수약품 구비현황이 매우 열악하여, 소독제, 마취제는 아예 없는 수준
  - 군 단위 병원, 도 단위 산과병원 대부분은 초음파 기기, 심전도 기기 등의 진단장비를 갖추고 있지 않으며, 장비가 있더라도 불량
  - 산과용 진단장비, 응급장비, 분만침상 등의 불량률이 높아 산모, 신생아의 안전보장이 어려움

- 비공식 의료시장이 확대되고 있음
  - 결핵 입원환자의 경우, 병원에서 일부 약을 공급하는 경우도 있으나, 대부분 장마당으로 보냄(의사가 환자에게 장마당에서 약을 구입해 복용하게 함)

### 남북 협력 목표 및 추진과제

- 남북 건강격차 해소를 통한 민족 동질감을 회복하여 한반도 건강공동체 구현
  - 생존권 보장 및 건강한 인적자원 확보를 위한 취약계층 건강보호
  - 북한 보건의료시스템 복구 및 의료인력 역량 강화
  - 상호 이익 창출을 위한 지속가능한 보건의료산업 협력 추진
- 남북 보건의료 협력 채널 구축을 위한 남북간 제도적 장치 마련
- 김정은 시대에 대한 연구 필요
  - 김정은 시대 과학기술 발전이 보건의료계까지 미치는지 추이를 살펴보는 연구 필요
  - 새롭게 건설된 병원에서의 치료 경험을 살펴보고 북한의 유상치료 변화를 살피는 노력이 필요
- 남북 보건의료 협력을 위한 정확한 북한 통계 확보 필요

---

※ 본 Brief는 2018년 9월 6일, 7일 Coex에서 개최된 BIOplus 2018 'Healthcare of the Korean Peninsular' 세션의 황나미 명예연구위원(한국보건사회연구원, KIHASA), 전경희 사무관(통일부), 엄주현 사무처장(어린이의약품지원본부) 발표자료 중 일부를 정리, 보완하여 작성되었음

Bio Economy Brief 발간 현황

| 분류                | 발간 번호    | 제목   | 저자                             |
|-------------------|----------|--|--------------------------------|
| Bio Economy Brief | Issue 1  | 중국 화장품 시장 수출 분석 및 전망   | 이민주 연구원, 홍정은 연구원               |
|                   | Issue 2  | 한국 바이오헬스산업의 현황 및 이슈  | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 3  | 면세점 화장품의 중국 의존도와 성장 전망   | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 4  | 1인 가구 증가와 바이오헬스산업의 기회  | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 5  | 숫자로 보는 Bio-Economy _ 1편 : 중국 시장 정보   | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 6  | 제네릭 의약품 처방에 대한 인식 변화   | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 7  | 숫자로 보는 Bio-Economy _ 2편 : 바이오 - 편딩   | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 8  | 한국인의 기대수명과 건강수명  | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 9  | 마이크로바이옴, 유산균을 넘어 치료제로!   | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 10 | 모바일 헬스 스타트업 시장지도 (Mobile Health Startups Market Map)                                       | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 11 | 2016 중국 의약산업(医药工业) 통계  | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 12 | 2017년 중국 신(新)1선도시 비즈니스 매력 순위   | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 13 | 휴먼 마이크로바이옴 스타트업 시장지도 (The Human Microbiome Market Map)                                     | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 14 | US FDA / EU EMA 사전허가신청(Pre-Registration) 단계 분석   | 이계민 선임연구원                      |
|                   | Issue 15 | 국내 제약사의 파이프라인 보유현황 (2017.06.15. 기준)  | 이계민 선임연구원, 이민주 연구원             |
|                   | Issue 16 | 미국 제약사의 파이프라인 보유현황 (2017.06.15. 기준)  | 이계민 선임연구원, 이민주 연구원             |
|                   | Issue 17 | 일본 제약사의 파이프라인 보유 현황 (2017.06.15. 기준)   | 이계민 선임연구원, 이민주 연구원             |
|                   | Issue 18 | 중국 제약사의 파이프라인 보유현황 (2017.06.15. 기준)  | 이계민 선임연구원, 이민주 연구원             |
|                   | Issue 19 | 싱가포르 제약사의 파이프라인 보유현황 (2017.06.15. 기준)  | 이계민 선임연구원, 이민주 연구원             |
|                   | Issue 20 | 말레이시아 제약사의 파이프라인 보유현황 (2017.07.10. 기준)   | 이계민 선임연구원                      |
|                   | Issue 21 | 글로벌 제약사의 주요 치료영역, 임상단계 별 파이프라인 분석 I  | 이계민 선임연구원, 이민주 연구원             |
|                   | Issue 22 | 글로벌 제약사의 주요 치료영역, 임상단계 별 파이프라인 분석 II   | 이계민 선임연구원, 이민주 연구원             |
|                   | Issue 23 | 미국 FDA 2등급 의료기기(Class II Medical Devices) 시판전신고(510(k) Premarket Notification) 면제 대상 목록 발표 | 홍정은 연구원, 김지현 선임연구원             |
|                   | Issue 24 | 2016년 중국 약품시장 판매 분석  | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 25 | 2017 상반기 중국 의약산업(医药工业) 통계  | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 26 | 글로벌 주요 우울장애 치료제 시장 분석 및 전망   | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 27 | 2011 ~ 2020 중국 의약시장 규모   | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 28 | 한국 우울증 환자의 현황 진단   | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 29 | 미국 신약개발 파이프라인 분석   | 안지영 연구원                        |
|                   | Issue 30 | 유럽 신약개발 파이프라인 분석   | 안지영 연구원                        |
|                   | Issue 31 | 미국/유럽 신약개발 파이프라인 개수 Top 10 Entity  | 홍정은 연구원                        |
|                   | Issue 32 | 한국 신약개발 파이프라인 분석   | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 33 | 중국 신약개발 파이프라인 분석   | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 34 | 일본 신약개발 파이프라인 분석   | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 35 | 한·중·일 파이프라인 비교 분석  | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 36 | 한·중·일 신약개발 파이프라인 개수 Top 10 Entity  | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 37 | 2017년 중국 GDP 분석  | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 38 | 중국의 새로운 소비층 지우링허우(九零后)를 주목하라   | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 39 | 브렉시트(Brexit) 이후의 영국의 제약, 바이오 산업  | 안지영 연구원                        |
|                   | Issue 40 | FOSUN PHARMA (复星医药, FuXing)  | 이민주 연구원                        |
|                   | Issue 41 | 미국 주정부 별 바이오산업 소개 I (펜실베이니아, Pennsylvania)   | 한국바이오경제연구센터 & 펜실베이니아 주정부 한국사무소 |

Bio Economy Brief 발간 현황

| 분류                | 발간 번호    | 제목  | 저자                              |
|-------------------|----------|---|---------------------------------|
| Bio Economy Brief | Issue 42 | 미국 주정부 별 바이오산업 소개 II (위스콘신, Wisconsin)            | 한국바이오경제연구센터 & 위스콘신 경제개발공사 한국사무소 |
|                   | Issue 43 | Amazon.com(아마존)과 의약품 시장                           | 안지영 연구원                         |
|                   | Issue 44 | 한국 Top 10 치료영역의 파이프라인 분석                          | 이민주 연구원, 안지영 연구원                |
|                   | Issue 45 | 한국 바이오헬스산업 규모 분석                                  | 이민주 연구원                         |
|                   | Issue 46 | 왕홍(网红), 중국 온라인 마케팅의 핫이슈                           | 이민주 연구원                         |
|                   | Issue 47 | 3SBio(三生制药) - 1993년에 설립된 암·면역질환·신장질환치료제에 강한 바이오기업 | 이민주 연구원                         |
|                   | Issue 48 | 개방형 혁신(open innovation)과 제약산업                     | 안지영 연구원                         |
|                   | Issue 49 | 중국 바이오의약 산업단지                                     | 이민주 연구원                         |
|                   | Issue 50 | 호주 바이오제약 산업 특징과 현황                                | 안지영 연구원                         |
|                   | Issue 51 | 북한의 보건의료체계 현황                                     | 이민주 연구원                         |

저자소개

이민주

한국바이오협회 한국바이오경제연구센터 연구원  
 전화 : 031-628-0041  
 e-mail : mjlee@koreabio.org

BIO ECONOMY BRIEF

발행 | 2018년 10월  
 발행인 | 유승준  
 발행처 | 한국바이오협회 한국바이오경제연구센터  
 13488 경기도 성남시 분당구 대왕판교로 700  
 (삼평동, 코리아바이오파크) C동 1층  
 www.koreabio.or.kr



Innovating Data Into Strategy & Business

